

Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ТРУДА»
(ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России)

УДК УДК 331.452
№ госрегистрации
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор
ФГБУ «ВНИИ труда»,
канд. социол. наук
_____ Д.Н. Платыгин
«_____» _____ 2019 г.

ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

по теме:

«АНАЛИЗ ПРАВИЛ БЕЗОПАСНОСТИ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ
НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДМЕТ
ВЫЯВЛЕНИЯ В НИХ ДУБЛИРУЮЩИХ НОРМ С ВЫРАБОТКОЙ
ПРЕДЛОЖЕНИЙ ОБ УСТРАНЕНИИ ТАКОГО ДУБЛИРОВАНИЯ В
ОТНОШЕНИИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ»
(заключительный)

Руководитель работы по
научно-методическому
обеспечению,
и.о. директора ПМФ ФГБУ
«ВНИИ труда»,
д-р техн. наук, профессор

_____ С.В. Истомин

Саратов 2019

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

начальник отдела научного
обеспечения политики охраны
труда, канд. техн. наук

В.Н. Турченко
(введение, раздел 1-
5, заключение,
приложение А)

ведущий научный сотрудник,
канд. полит. наук

С.Ю. Гамаюнов
(введение, раздел 1-
5, заключение,
приложение А,Б)

ведущий научный сотрудник,
канд. социол. наук

С.А. Жукова
(раздел 2,
приложение А, Б)

ведущий научный сотрудник,
канд. пед. наук

Ю.Ю. Логинова
(раздел 3,
приложение А, Б)

заместитель директора,
канд. техн. наук

А.А. Слепов
(раздел 4,
приложение А, Б)

начальник научно-
технического отдела

Р.И. Чаплин
(раздел 1,
приложение А)

начальник лаборатории
НМСГЭУТ

А.Ф. Серикова
(раздел 2,
приложение А, Б)

научный сотрудник

А.Г. Сарыгин
(приложение А, Б
нормоконтроль)

СОДЕРЖАНИЕ

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ.....	6
ВВЕДЕНИЕ.....	7
1 Анализ нормативного обеспечения безопасности на опасных производственных объектах.....	9
1.1 Характеристика нормативного обеспечения промышленной безопасности.....	12
1.2 Характеристика нормативного обеспечения требований охраны труда.....	24
1.3 Анализ зарубежного опыта нормативного обеспечения безопасности на опасных производствах.....	43
2 Анализ норм и правил промышленной безопасности и государственных нормативных требований охраны труда на соответствие «Стандарту качества нормативно-правового регулирования обязательных требований».....	59
3 Актуализация рекомендаций по разработке и оформлению Правил по охране труда.....	67
4 Группирование норм и правил промышленной безопасности и охраны труда с целью сопоставления и выявления дублирующих норм.....	77
5 Выработка предложений об устранении дублирования требований правил безопасности и государственных нормативных требований охраны труда в отношении опасных производственных объектов.....	84
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	89
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	91
ПРИЛОЖЕНИЕ А Сводка сопоставления Правил по охране труда и Правил безопасности, содержащих требования охраны и безопасности труда по однотипным или схожим производствам, объектам и видам работ.....	99
ПРИЛОЖЕНИЕ Б. Сводка отзывов и предложений по проведенному анализу правил безопасности и государственных нормативных требований охраны труда на предмет выявления в них дублирующих норм с выработкой предложений об устранении такого дублирования в отношении опасных производственных объектов.....	175

РЕФЕРАТ

Отчет 186 с., 1 кн., 12 рис., 13 таб., 41 источн., 2 прил.

ОХРАНА ТРУДА, ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, ОПАСНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ОБЪЕКТЫ, ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЕ ДУБЛИРУЮЩИХ НОРМ, УСТРАНЕНИЕ ДУБЛИРОВАНИЯ, РЕФОРМА КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ОПТИМИЗАЦИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ, СНИЖЕНИЕ ПРОВЕРОЧНОЙ НАГРУЗКИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, МЕХАНИЗМ «РЕГУЛЯТОРНОЙ ГИЛЬОТИНЫ», СТАНДАРТ КАЧЕСТВА НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Объектом исследования является эффективность правил безопасности и государственных нормативных требований охраны труда на опасных производственных объектах в контексте выявления в них дублирующих норм в соответствии со Стандартом качества нормативно-правового регулирования обязательных требований и выработкой предложений об устранении такого дублирования.

Цель работы – повышение качества и актуализация обязательных требований в области охраны труда путем разработки предложений об устранении дублирующих требований безопасности труда в нормативно-правовых актах в отношении опасных производственных объектов.

В работе использовались такие методы исследования, как: информационный анализ документов из открытых источников, метод экспертных оценок, аналитический метод, метод системного анализа.

К основным показателям исследования относится оптимизация государственных нормативных требований охраны труда, устранение дублирующих требований безопасности труда в отношении опасных производственных объектов.

В результате исследования разработана методология сопоставления и выявления дублирования обязательных требований, проведен анализ правил безопасности и государственных нормативных требований охраны труда на предмет выявления в них дублирующих норм с выработкой предложений об устранении такого дублирования в отношении опасных производственных объектов.

Степень внедрения – исследование выполнено в целях реализации приоритетного проекта «Систематизация, сокращение количества и актуализация обязательных требований» (далее – приоритетный проект), утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – проектный комитет) от 20 декабря 2017 г. № 78(14).